



GD-F-008 V.9

Página 1 de 5

**RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010004475 DEL 07/03/2017**

**“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”**

**EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO**

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011, en la Ley 1437 de 2011 y

**CONSIDERANDO:**

**1. ANTECEDENTES**

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5 del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20111300032265 del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el párrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1077 de 2015; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el Municipio de FONSECA – LA GUAJIRA es de categoría 6 y al no haber sido prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que mediante Resolución No. SSPD 20164010055835 de 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo decidió DESCERTIFICAR al el municipio de FONSECA – LA GUAJIRA, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

- “Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya.” (aspecto “Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo”).



C014/5927



C014/5927

La Resolución No. SSPD 20164010055835 del 30 de septiembre de 2016, se notificó por AVISO el 30 de diciembre de 2016.

El Municipio de Fonseca – La Guajira, mediante escrito radicado bajo el número 20175290018032 del 13 de enero de 2017, presentó recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

## **2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN**

2.1 Manifestó que el Municipio de Fonseca sí cumplió con los requisitos del artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015, en razón a que la falta de firmas del Acuerdo 28 de 2014, se debió a un error al momento de reportar el documento.

2.2 En cuanto a que el Acto administrativo no presente los estratos 5 y 6, señaló que obedece a que en el Municipio de Fonseca con categoría 6 no presenta estos estratos, esto se puede evidenciar en la información de estratificación que reposa en el municipio de estudio realizado en el año 2004 y que quedo con la Aprobación del Decreto 029 de 30 de Marzo de 2004.

Solicitó se revoque la resolución de descertificación y se declare el cumplimiento de los requisitos aplicables al municipio.

El ente territorial aportó con su recurso de reposición los siguientes documentos:

- Comunicación del 13 de enero de 2017 mediante la cual el alcalde municipal de Fonseca – La Guajira, solicita revoque la Resolución No. SSPD – 20164010055835 del 30 de septiembre de 2016.
- Copia del Acuerdo No. 28 de diciembre 06 de 2014 del Consejo Municipal de Fonseca, *“Por medio del cual se establece los factores de subsidios para los estratos 1, 2 y 3 y los factores de aporte solidario en los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo para Fonseca”*.
- Decreto 29 de 30 de marzo de 2004 de la Alcaldía Municipal de Fonseca, *“Por medio del cual se adopta estratificación socioeconómica de la zona urbana del municipio de Fonseca”*.
- Copia de la cédula de ciudadanía y acta de posesión del alcalde municipal de Fonseca – La Guajira.

Los anteriores documentos con su valor legal se incorporan al expediente.

## **3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS**

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta Superintendencia Delegada procederá a analizar los argumentos expuestos, de la siguiente manera:

### **3.1 Firma del Acuerdo No. 28 de diciembre 06 de 2014 del Consejo Municipal de Fonseca.**

Manifestó el ente territorial que el documento en mención cuenta con las firmas correspondientes, y que la remisión del mismo sin el lleno de los requisitos formales obedeció a un error al momento de suministrar y cargar la información.

En tal sentido, el alcalde del Municipio remitió copia del Acuerdo No. 28 de diciembre 06 de 2014, señalando que el mismo cumple con las formalidades requeridas, para lo cual este Despacho procedió a verificar el documento aportado con ocasión al recurso de reposición:



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA  
MUNICIPIO DE FONSECA  
CONCEJO MUNICIPAL  
NIT. 825 000 442-5



160

**ACUERDO No. 28  
DICIEMBRE 06 DE 2014**

**POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS PARA LOS ESTRATOS 1, 2 Y 3 Y LOS FACTORES DE APOORTE SOLIDARIO EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO PARA FONSECA.**

EL CONCEJO MUNICIPAL DE FONSECA LA GUAJIRA, EN USO DE SUS FACULTADES CONSTITUCIONALES Y LEGALES, Y EN ESPECIAL LAS OTORGADAS POR LOS ARTÍCULOS 313, 338 Y 388 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA, EL ARTÍCULO 2 DEL DECRETO 1013 DE 2005, Y EL ARTÍCULO 7 DE LA LEY 819 DE 2003.

**ACUERDA:**

**ARTICULO PRIMERO.** Factores de subsidio. Los factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Fonseca, en la clase de uso residencial de estratos 1, 2 y 3 a aplicar desde enero del año 2015, son:

Estrato/uso	Esquema de solidaridad propuesto	
	Acueducto alcantarillado y	Aseo
Estrato 1	45%	51,0%
Estrato 2	25%	34,0%
Estrato 3	9%	8,0%

**ARTICULO SEGUNDO.** Factores de aporte solidario para suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo, en la clase de uso domiciliario comercial, industrial y oficial, a aplicar desde enero del año 2015, son los que se leen en el siguiente cuadro:

Estrato/uso	Esquema de solidaridad propuesto	
	Acueducto alcantarillado y	Aseo
Comerciales	50%	50,0%
Industriales	30%	30%
Oficiales	30%	00%

**ARTICULO TERCERO.** Vigencia: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación y aplica desde la vigencia fiscal 2015.

**COMUNIQUESE Y CUMPLASE:**

Dado en Fonseca – La Guajira, a los seis (06) días del mes de Diciembre del año dos mil Catorce (2014).

**ARIEL A. BORRERO AREYANES**  
Presidente

**ARIANNY AMAYA FUENTES**  
Secretaria Habilitada Pagadora



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA  
MUNICIPIO DE FONSECA  
CONCEJO MUNICIPAL  
NIT. 825 000 442-5



159

**CONCEJO MUNICIPAL DE FONSECA, LA GUAJIRA. SECRETARIA:** en Fonseca a los seis (06) días del mes de Diciembre del año dos mil catorce (2014), la Secretaria Habilitada Pagadora del Honorable Concejo Municipal de Fonseca deja constancia que el anterior acuerdo surtió sus dos debates reglamentario en los días uno (01) y seis (06) de Diciembre del año dos mil catorce (2014) y pasa al despacho del señor Alcalde para su respectiva sanción.

**ARIANNY AMAYA FUENTES**  
Secretaria Habilitada Pagadora  
REPÚBLICA DE COLOMBIA  
DEPARTAMENTO DE LA GUAJIRA  
ALCALDÍA MUNICIPAL  
FONSECA – LA GUAJIRA

ALCALDE MUNICIPAL DE FONSECA, LA GUAJIRA. Fonseca, diez (10) de diciembre de dos mil catorce (2014).

**SANCIONADO:**

**JOSE MANUEL MOSCOTE PANA**  
Alcalde Municipal

**NEREIDA PÉREZ DAZA**  
Profesional Universitario I del  
Despacho

En estas condiciones, considera este Despacho que el Acuerdo Municipal No. 28 de diciembre 06 de 2014, cumple con las exigencias del presente proceso de certificación, lo que le permite a esta Superintendencia, siguiendo los principios generales del derecho respecto de la prevalencia del derecho sustancial sobre las formas, y el principio de eficacia administrativa señalado en el numeral 11° del artículo 3° del CPACA, proceder a ordenar el cumplimiento del requisito que se analiza.

**3.2 El acto administrativo no contempla los estratos 5 y 6, en razón a que es un municipio categoría 6, y no presenta dichos estratos, esto se puede evidenciar en la información de estratificación que reposa en el municipio de estudio realizado en el año 2004 y que quedo con la Aprobación del Decreto 029 de 30 de Marzo de 2004.**

Manifestó el ente territorial que por tratarse de un municipio con categoría 6, no presenta estos estratos, en tal sentido, el Acuerdo No. 28 de 2014 tipifica solamente los porcentajes para los estratos 1, 2 y 3, dando aplicación de la metodología establecida por el Gobierno.

Sin perjuicio de lo expuesto, con ánimo garantista, este Despacho verificó el Reporte de Estratificación y Coberturas - REC 1A2015, advirtiendo que el municipio efectivamente no reportó usuarios en los estratos 5 y 6 y de uso industrial ni comercial:

Subservicio/administrativo/Reporte Coberturas Municipales Estratificación - Con Soluciones Particulares

Para formato HTML: N° Registros en pantalla: todos

Generar reporte en formato: Consultar

Año: 2015

Departamento: LA GUAJIRA

Municipio: FONSECA

Servicio: ACUEDUCTO

FECHA DE CERTIFICACIÓN: 01-MAY-2016

COBERTURAS CON SOLUCIONES PARTICULARES									
RESIDENCIAL									
	Total Residencial	Estrato 1	Estrato 2	Estrato 3	Estrato 4	Estrato 5	Estrato 6	No Estratificado	
<b>TOTAL MUNICIPAL</b>	<b>Numero total de predios</b>	14090	4931	3032	2259	ND	ND	ND	3868
	<b>Numero de Predios con acceso al servicio</b>	10852	1693	3032	2259	ND	ND	ND	3868
	<b>Cobertura Usuarios</b>	77.02	15.6	27.94	20.82	ND	ND	ND	35.64

Por consiguiente, se tendrá como válido el argumento del recurrente dirigido a que se tenga como veraz que no existieron predios en los estratos 5, 6 y usos industrial y comercial en el Municipio de Fonseca – La Guajira para la vigencia 2015, por lo cual se concluye que el no haber contemplado su porcentaje de aporte solidario en el Acuerdo Municipal No. 28 de 06 de diciembre de 2014 no conlleva a violación alguna de la norma.

No obstante lo cual se recomienda al municipio que fije los porcentajes de subsidios y contribución de todos los estratos y usos, con el fin que el Acuerdo que tenga vigente para cada anualidad, contemple los porcentajes de subsidio y contribución de todos los predios que tenga y que pueda llegar a tener de cualquier estrato o uso en el ente territorial, cumpliendo de esta forma cada año con lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

Finalmente se concluye que el ente territorial cumplió con el requisitos relacionados con el "Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complemente o sustituya" y en tal sentido se accede a su petición de revocar la resolución de descertificación y en consecuencia se le certificará para el manejo de los recursos del SGP para la vigencia 2015.

Por lo expuesto, este Despacho

**RESUELVE:**

**ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR** la Resolución No. SSPD 20164010055835 del 30 de septiembre de 2016, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR** al Municipio de FONSECA del Departamento de LA GUAJIRA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

**ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR** personalmente de la presente resolución al alcalde del MUNICIPIO DE FONSECA del Departamento de LA GUAJIRA, haciéndole entrega de una copia de la misma y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

**ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR**, una vez en firme, el contenido de la presente resolución al Gobernador del Departamento de LA GUAJIRA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

**ARTÍCULO QUINTO.-** La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C.



**JULIÁN DANIEL LÓPEZ MURCIA**

Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Juan Carlos Caro - Abogado Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Revisó: María Eugenia Sierra Botero – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Visto Bueno: Juan David Pérez De La Torre: Abogado Contratista Despacho Superintendente Delegado AAA

Expediente No. 2016401351600469E